

성남시 학교 밖 청소년 지원 실태와 개선방안

▣ 학교 밖 청소년 지원 필요성 대두 및 국가와 지자체의 역할과 책무성 증가

- 최근 학교 밖 청소년들이 꾸준히 발생하면서 이들에 대한 사회적 보호의 필요성이 제기되고 있음. 학교를 떠난 청소년들이 여러 사회적 기회의 박탈, 나아가 사회적으로 배제되는 삶으로 이어지지 않도록 국가와 지자체의 적극적 역할이 요구됨.
- 성남시는 2013년 8월 「성남시 학교 밖 청소년 지원 조례」를 제정하여 학교 밖 청소년 지원을 위한 법적 기반을 마련함. 성남시의 학교 밖 청소년 지원 관련 인프라는 다양한 편으로, 중앙부처의 학교밖청소년지원센터(이하 '꿈드림센터')를 비롯하여 다수의 대안교육 기관들이 설립·운영되고 있으며, 시의 예산으로 '학교밖배움터' 기관들을 지원하고 있음.

▣ 성남시 학교 밖 청소년의 요구와 특성에 적합한 정책 및 맞춤형 서비스 제공 필요

- 성남시 특성을 반영한 정책을 수립하기 위해서는 성남시의 정책 환경과 인프라에 대한 분석과 함께 정책대상자인 학교 밖 청소년의 실태와 욕구 파악을 위한 기초자료가 전제되어야 함.
- 본 호에서는 성남시청소년재단이 중앙대학교와 함께 실시한 '2019 성남시 학교 밖 청소년 지원방안 연구'(2019년 9~11월) 결과를 중심으로 성남시 학교 밖 청소년의 지원 실태와 개선방안을 제언함.

성남시 학령기 학교 밖 청소년 규모

- 성남시 학령기 학교 밖 청소년의 수는 2016년 6,524명, 2017년 6,446명, 2018년 6,306명임. 학교 밖 청소년 절대규모는 줄어들고 있으나 주민등록상 학령인구 대비 비율로 살펴보면 2016년 5.60%, 2017년 5.71%, 2018년 5.79%로 증가 추세임.

성남시 3년간(2016~2018) 순학업중단자 수

(단위 : 명)

구분	학업중단자 수(A)	복귀자 수(B)	순학업중단자 수(A-B)	9개월간 순학업중단자 수(추정)
2016년	1,656	962	694	520
2017년	1,682	848	834	625
2018년	1,737	867	870	652

*주: 학업중단자 및 복귀자 수는 3월 1일에서 다음 해 2월 28일 기준하여 연간 데이터로 수집되기 때문에 매월 동일한 비율로 학업중단 및 복귀가 일어났다는 가정에서 순학업중단자 수*9/12로 9개월간의 인원을 추정

성남시 학령기 학교 밖 청소년 규모(2016~2018)

(단위 : 명)

구분	인구 수	인구 수			비고
		2016년	2017년	2018년	
학령인구	주민등록상 학령인구(A)	116,510	112,951	108,970	·매해 12. 31. 기준 ·행정안전부(2016~2018) 주민등록 인구통계 연령별 인구 현황
학생 수	교육통계상 학생인구(B)	110,506	107,130	103,316	·매해 4. 1. 기준 학생 수 ·교육부·한국교육개발원(2016~2018) 교육통계연보
	순학업중단자 수(C)	520	625	652	·매해 9개월(4월~12월) 간 발생한 학업중단자 수(추정치)
학교 밖 청소년 수(D)		6,524	6,446	6,306	·D=A-(B-C)
학령인구 대비 학교 밖 청소년비율(E)		5.60%	5.71%	5.79%	·E=D/A*100

[자료출처] 2019 성남시 학교 밖 청소년 지원방안 연구(성남시청소년재단, 중앙대학교), 교육부·한국교육개발원(2017, 2018, 2019), 교육통계연보.

성남시 학교 밖 청소년 지원

- 성남시 학교 밖 청소년에 대한 시의 총 지원예산은 11억3천2백만원이며, 꿈드림센터(197,113천원)와 대안교육기관(906,225천원)으로 구성
- 성남시 대안교육기관 지원은 학교밖배움터 운영지원(416,480천원)과 급식지원(489,745천원)으로 구성
- 운영 지원은 수업료를 받지 않는 비영리 미인가 대안교육기관을 대상으로 하고 있으며, 공모를 통해 선정함.
 - 2019년 10월말 기준 학교밖배움터 5개 기관에 교사인건비 등 운영비를 지원하고 있음.
 - 급식지원 13개 미인가 대안교육기관 지원하고 있음.
- 경기도의 타 지자체와 비교해서도 성남시의 대안교육기관 지원 수준은 매우 높은 수준임.

성남시 학교 밖 청소년 지원 사업비(2017~2019)

(단위 : 천원)

구 분	꿈드림센터 지원	대안교육기관 지원				계	학교 밖 청소년 시민교육 (성남형교육팀)		합 계
		미인가 대안교육기관 지원 운영 지원 ¹⁾		급식 지원 ²⁾			금액	개소	
		금액	개소	금액	개소				
2017	163,150	287,079	5	219,219	6	506,298	-	-	669,448
2018	173,425	372,480	5	331,332	14	703,812	15,500	5	892,737
2019	197,113	416,480	5	489,745	13	906,225	29,334	5	1,132,672

*주: ¹⁾ 수업료를 받지 않는 비영리 미인가 대안교육기관 운영지원(학교밖배움터 5개소는 공모로 선정) ²⁾ 미인가 대안교육기관 급식지원(학교밖배움터 5개소, 그 외 8개소)
 *2017~2018년은 결산 기준, 2019년은 10월말 예산집행 기준 자료임.(성남시 내부자료)

2019년 성남시 학교 밖 청소년 기관 운영지원 현황

구 분	꿈드림센터	학교밖배움터 5개소
2019년 예산 ¹⁾	합 계	436,390천원
	시 비	416,480천원
	국도비	187,746천원
이용인원(실인원)	743명(2019.9.30.기준)	174명(2018년) ²⁾
1인당 예산	587천원(국도비 253천원/시비 334천원)	2,393천원
비고	수업료 없음	수업료 없음

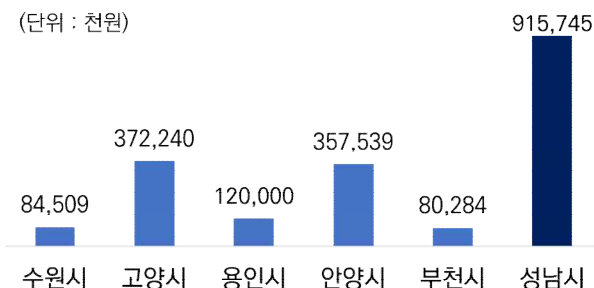
*주: ¹⁾ 꿈드림센터는 예산기준이며 학교밖배움터는 10월말 집행기준임. ²⁾ 1일 이상 출석부 등록인원(성남학교밖배움터협의회 내부자료)

성남시 학교 밖 청소년 지원 기관

공공	꿈드림센터 (성남시 학교밖청소년지원센터)	• 2015년 3월 설립·운영되고 있으며, 중앙정부의 학교 밖 청소년 지원, 경기도의 학교 밖 청소년 프로그램 운영 지원, 성남시 자체의 학교 밖 청소년 활성화 사업 지원으로 구성·운영됨. • 학습지원, 진로직업 및 취업지원, 건강·상담 등 복지지원, 경제적 지원, 활동지원 서비스를 제공함.
민간	학교밖배움터	• 수업료를 받지 않는 비영리 미인가 대안교육기관으로 2019년 현재, 디딤돌학교, 이음과배움, 해냄학교, 일하는학교, 바람개비스쿨 등 총 5개소가 운영되고 있음. • 상담, 인문학, 체험, 문화예술, 검정고시, 진로, 아르바이트, 청년창업 등 다양한 사회적 역량 계발교육 제공함.
	대안학교	• 수업료를 받는 비영리 미인가 대안교육기관으로 대안학교가 10개소 이상 있음.(성남유니크민들레학교, 데오스중·고등학교, 샘물기독학교, 독수리교육공동체, 아이머스고등학교, 가나안스쿨, 러브릿지크리스천스쿨, 어깨동무아카데미 등)

성남시 및 경기도 주요 시 학교 밖 청소년 지원 예산

(단위 : 천원)



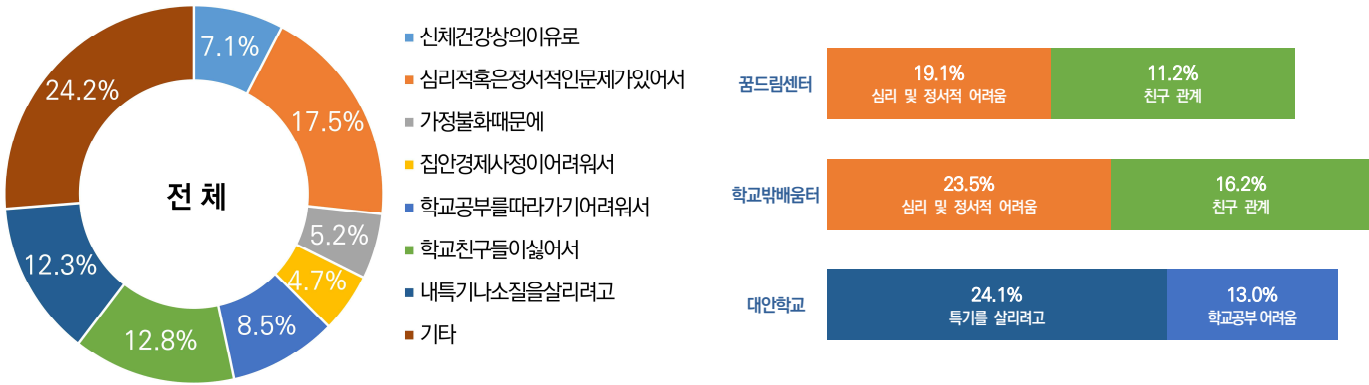
*2019년 계획 기준

*성남시·고양시·용인시·안양시(운영비+급식비), 수원시(급식비), 부천시(운영비)

2019 성남시 학교 밖 청소년 실태 조사 결과

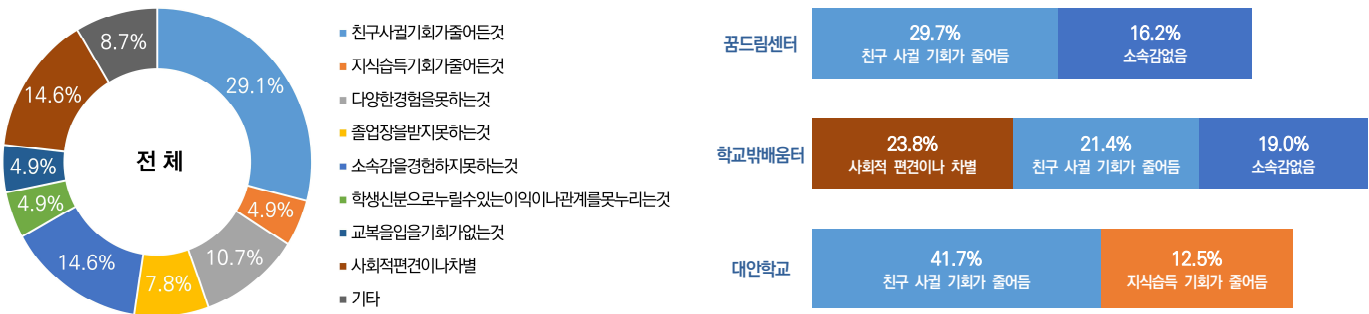
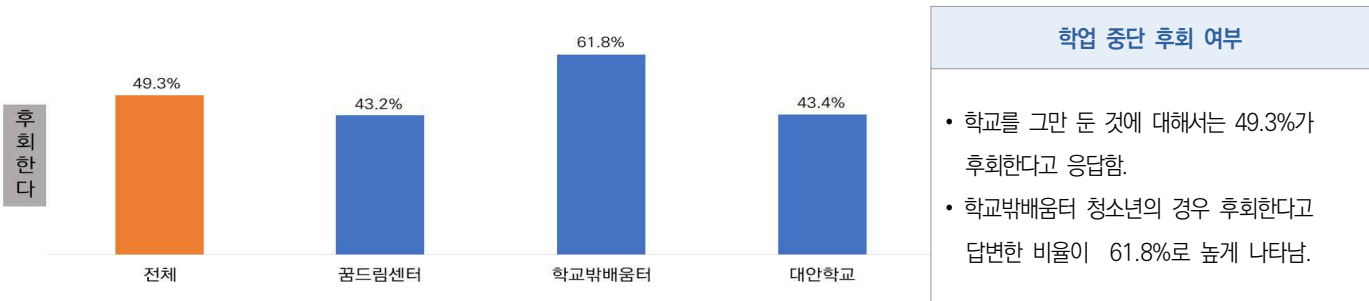
조사 개요

- 설문조사에는 꿈드림센터(92명, 41.6%), 학교밖배움터(69명, 31.2%), 대안학교(60명, 27.1%) 이용 청소년 총 223명의 청소년이 참여하였으며 이 중 221명의 설문지가 분석에 활용됨.
- 조사 주요 내용은 학업중단 현황, 학업중단 이후 경험과 인식, 일상생활 및 심리적·정서적 상태, 향후 진로계획 및 준비 등임.



학업 중단 이유

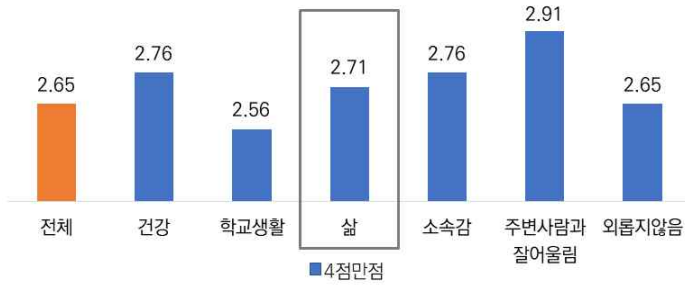
- 기타응답을 제외하고 살펴보면 청소년들은 심리 및 정서적 어려움(17.5%), 학교 내 친구관계가 좋지 않아서(12.8%) 순으로 학교를 그만두는 것으로 나타남.
- 기관유형별 학업중단 이유가 상이한 특징을 보임.



학업 중단 후회 이유

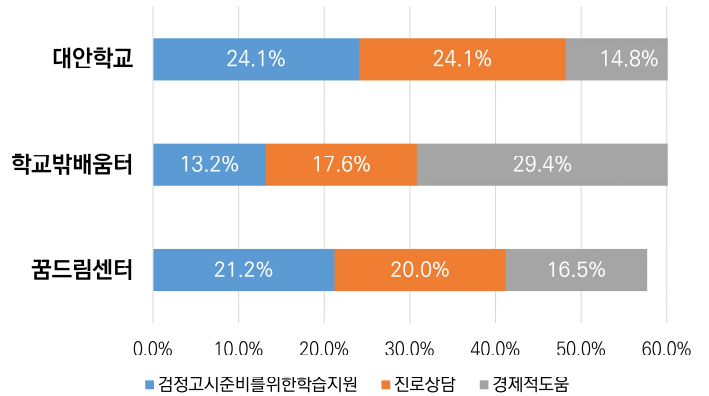
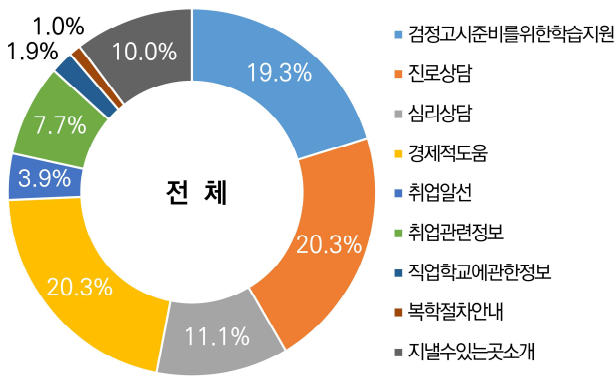
- 친구를 사귄 기회가 줄어든 것이 학업중단의 가장 큰 후회 이유(29.1%)로 나타남.
- 학교밖배움터 청소년들의 경우 사회적 편견이나 차별이 있는 것을 1순위로 답변하는 등 기관유형별로 다소 차이 발생함.

SN.YOUTH 이슈 페이퍼



주관적 행복감

- 주변사람과 잘 어울린다고 응답한 결과가 2.91점으로 가장 높게 나타남.
- 학교 밖 청소년의 '삶의 만족도(2.71점)'가 일반 청소년의 '삶의 만족도(2.9점)' 보다 낮은 것으로 확인됨.
(초·중고 청소년 3,065명 조사결과 '나는 삶이 행복하다고 생각한다 (2.9점)', 2018 성남시 청소년 실태조사, 성남시청소년재단)



진로를 위해 필요한 도움

- 하고 싶은 일을 하기 위해서는 진로상담(20.3%)과 경제적 도움(20.3%)이 가장 필요한 것으로 응답함.
- 학교밖배움터는 경제적 도움이 필요하다는 응답이 가장 높았음.

제언 및 방안

■ 성남시 학교 밖 청소년 정책 지원 강화 및 확대

- **대상 확대** : 공교육을 벗어난 학교 밖 청소년뿐만 아니라 학교 내에서 다양한 이유로 부적응 등 어려움을 겪고 있는 잠재적 학교 밖 청소년, 고위기 청소년 대상까지 서비스를 확대함으로써 성남시의 학교 안팎 경계없는 정책 지원 강화

■ 성남시 학교 밖 청소년을 위한 서비스 다양화 및 체계화

- **지원의 일상화** : 학교 밖 청소년 지원의 사각지대 최소화를 위해서는 필요로 하는 서비스의 상시적·일상적 제공이 중요하며 학교 밖 청소년의 생활패턴을 고려한 다양한 서비스 제공
- **맞춤형 지원** : 학교 밖 기관유형(꿈드림센터·학교밖배움터·대안학교)별 청소년의 특성과 요구(Needs)의 차이를 고려한 맞춤형 정책과 서비스 추진
- **인프라 연계** : 기관별 구축되어 있는 인적·물적·역량 인프라의 연계를 통해 학교 밖 청소년을 위한 실제적이고 체계적인 지원

■ 성남시 학교 밖 청소년 지원을 위한 전략 및 개선 방향

- **지원 전담기구 설치** : 성남시만의 특성에 적합한 민관협력 추진 모델을 통해 종합적이고 체계적인 서비스를 제공 하기 위해서는 학교 밖 청소년 지원의 허브기능을 수행할 전담기구 또는 인력 필요
- **원스톱 정보제공 서비스** : 학교 밖 청소년 관련 정보와 서비스가 어디서 어떻게 제공되는지 몰라서 이용을 하지 못하는 경우가 없도록 서비스의 접근성 향상을 위한 원스톱 온라인 플랫폼 구축 필요
(ex: 24시간 챗봇, 카카오톡 상담 등)
- **데이터 지속적 구축 및 관리** : 정기적인 학교 밖 청소년 규모 및 지원현황 파악, 실태 및 요구 조사 등을 통해 성남시에 적합한 정책 추진 근거 확보 필요