

‘성남시청소년행복의회’의 실천 : 청소년 미래역량 개발을 위한 청소년 참여기구의 활성화 방안과 전략

▶ 청소년 참여기구의 확대와 다양화에 따른 참여기구 간 정체성과 역할에 대한 혼란 발생

- ‘청소년 참여’란 청소년에게 영향을 미치는 의사결정에 청소년이 직접 참여하고, 이슈나 쟁점에 대해서 행동을 취할 수 있도록 권한을 주는 활동으로써 청소년의 의견과 목소리가 반영되는 과정을 통해 청소년의 민주시민 역량 강화에 기여함.
- 1998년 제2차 청소년육성 5개년 계획에 ‘청소년의 정책 참여 기회 확대’가 분야별 사업으로 제시되면서 시작된 ‘청소년참여위원회’와 2000년 전국 청소년수련시설 설치·운영 사업지침에 따른 권장 노력과 함께 2004년 청소년활동진흥법 제정에 따른 법적근거 마련으로 확대된 ‘청소년운영위원회’ 그리고 2005년 청소년기본법에 근거규정 마련으로 시작된 ‘청소년특별회의’ 까지, 청소년 정책 참여 기구들이 지속적으로 확대되어 2018년 12월 기준, 전국에서 총 658개의 참여기구가 운영 중임.
- 이와 함께, 광역·기초자치단체별 조례 제정(전국 34곳, 경기도 10곳)에 따라 ‘청소년 의회’ 운영도 점차 증가하는 추세임. 그러나 참여기구가 확대되고 유형이 다양화되는 만큼 청소년 참여기구 간 역할·기능의 차별성에 대한 청소년활동 현장의 혼란이 발생하는 상황임.

▶ ‘성남시청소년행복의회’ 중심의 활동 변화를 통한 성남시 청소년 참여기구 활성화 도모

- 성남시는 2002년 ‘청소년운영위원회’를 시작으로 2005년 ‘성남시차세대위원회’(참여위원회), 2015년 ‘성남시청소년행복의회’를 구성·운영하고 있으며, 성남시청소년재단이 출범한 이후인 2010년 부터 2019년 현재까지 누적 참여인원은 1,698명에 달하고 있음.
- 특히 ‘성남시청소년행복의회’의 제안 정책이 2016년 ‘성남시 청소년 노동인권 보호 및 증진 조례’(제3007호), 2018년 ‘성남시 주민참여예산제 운영 조례(청소년위원회 설치)’(제3212호)로 제정되는 가시적 성과를 창출하였으며, 2019년 기초 지자체 중 전국 최초로 후보 개인에게 투표하는 온라인 선거(투표인원 3,681명)를 통한 선출직 의원제를 시행하는 등 의원 대표성 강화를 위해 노력함.
- 앞으로, 성남형 보이텔스바흐 모델 확산, 대표성 강화를 위한 선거제 시행, 정책반영 체계 구축을 위한 참여기구 역할 정립과 지속성 강화를 위한 후속활동 지원 등을 통해 참여기구 활성화를 도모해야 할 것임.

여성가족부, 법적 청소년 참여기구 운영 체계

[자료출처]

- 2018년 청소년백서
- 2018년도 청소년사업안내 (여성가족부)
- 2018년 청소년수련시설 통계 편람

상기 자료를 근거로 정리함.

	청소년운영위원회	청소년참여위원회	청소년특별회의
운영주체	청소년수련시설 단위	지방자치단체 단위	중앙정부 단위
시행시기	2000년	1998년	2005년
법적근거	청소년활동진흥법 제4조	청소년기본법 제5조의2	청소년기본법 제12조
주요기능	청소년수련시설 사업·프로그램 운영관련 의사결정에 참여	청소년들이 지자체 정책 수립·시행과정에 주체적으로 참여	청소년들이 범정부적 정책과제를 정부에 제안하여 정책화
현황(2018년)	전국 428개소 총 6,972여명 참여	전국 229개소(시군구212, 시도17) 총 4,500여명 참여 ※중앙청소년참여위원회 별도	총 446명 참여 ※2018년부터 시도 참여위원을 특별회의의 위원으로 위촉
성남시(2018년)	8개 청소년운영위원회 121명 참여	28명 참여 (차세대위원회, 행복의회 통합운영)	

SN.UTH 이슈 페이퍼

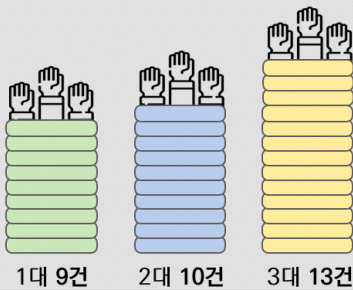
2019 성남시 청소년 참여기구 운영 체계

· 2014년 '성남시청소년행복의회 구성 및 운영에 관한 조례' (성남시 조례 제2812호) 제정에 따라 2015년 7월부터 차세대 위원회와 청소년행복의회를 통합 운영하다가 참여 청소년의 역할 과중으로 인해 2019년 부터 분리 운영 중임.

법적근거	청소년운영위원회	성남시차세대위원회 (청소년참여위원회)	성남시청소년행복의회
주요기능	청소년활동진흥법 제4조 청소년수련시설 사업·프로그램 운영관련 의사결정에 참여	청소년기본법 제5조의2 문제해결을 위한 모니터링, 제안 대회, 캠페인 등 정책실현 활동	성남시 청소년행복의회 구성 및 운영에 관한 조례 현안 발굴을 위한 정책 의제 발굴 등 정책 및 입법 제안
최초구성년도	2002년(수정수련관) ~	2005년	2015년
대상인원	관내 청소년(13~24세) 130명(8개 시설)	관내 청소년(13~24세) 17명	관내 청소년(14~19세) 34명
임 기	1년	1년	1년
모집방법	공개모집, 기관추천 및 면접	공개모집, 기관추천 및 면접	면접 및 온라인 선거

'성남시청소년행복의회' 주요 성과

최근 3년간 정책제안 건수



성남시 조례 및 정책 반영 사례



성남시조례 제3007호
성남시 청소년 노동인권 보호 및
증진 조례 제정



성남시조례 제3212호
성남시 주민참여예산제
「청소년위원회」 운영조례 제정



효성고등학교 통학 여건 개선
(버스 노선 신설 및 연장 운영,
버스정류장 환경개선 등)



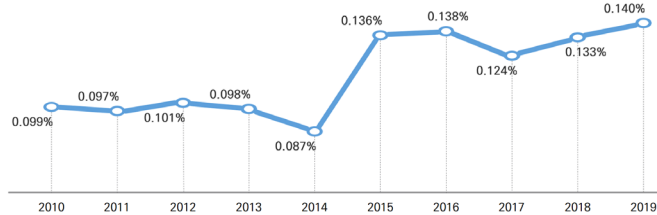
온라인 선거 시스템 구축

온라인 선거 홈페이지 개설 및 투표 실시
성남시 청소년 3,681명 참여



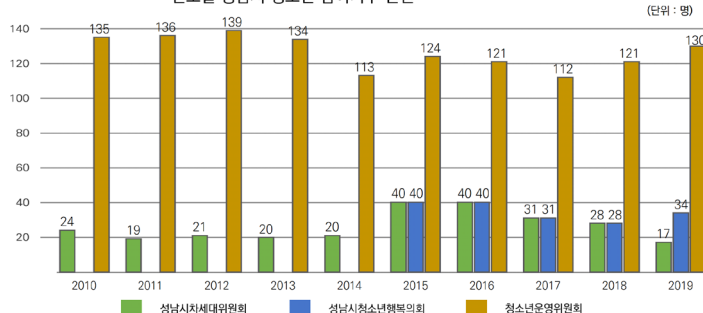
성남시 청소년 참여기구 운영 실적

성남시 13~24세 청소년 인구대비 청소년 참여기구 인원 비율



· 참여기구 활동 자격이 되는 성남시 13~24세 청소년을 기준으로 하여, 동 연령대 참여기구 참여인원을 분석한 결과, 점차 참여율이 증가하고 있음을 확인할 수 있음.

연도별 성남시 청소년 참여기구 인원



· 성남시청소년재단 출범 이후인 2010년 기준으로 살펴본 결과, 성남시 참여기구에서 활동하는 청소년은 증가하고 있는 추세임.

* 2010~2019 누적 참여인원 - 1,698명

인구 대비 의원 비율

구분	인원	비율
국회의원	300명	0.0006%
전국인구	51,840,339명	
경기도의원	142명	0.0011%
경기도인구	13,145,482명	
성남시의원	35명	0.0037%
성남시인구	948,582명	
성남시청소년행복의회의원	34명	0.0208%
성남시청소년인구	163,587명	

* 2019. 5월 주민등록통계 기준

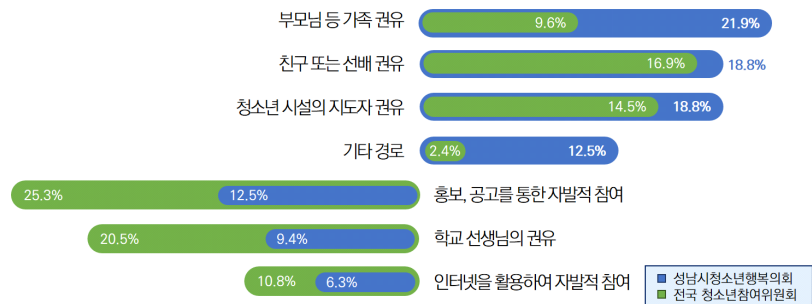
‘성남시청소년행복의회’ 참여 청소년의 경험

설문 개요

- 조사대상 ▶ 2015년~2019년 성남시청소년행복의회(성남시차세대위원회) 임기를 마친 1대~4대 의원 중 설문에 응답한 32명
 - 남 20명(62.5%), 여 12명(37.5%) / 중학생 1명(3.1%), 고등학생 17명(53.1%), 대학생 12명(37.5%), 기타 2명(6.3%)
- 조사방법 ▶ 온라인 설문 응답
- 조사기간 ▶ 2019년 4월 20일 ~ 24일
- 조사내용 ▶ 성남시 청소년 참여기구 참여 청소년의 참여 경로, 참여 현황과 문제점, 개선방안 등
 ※ 한국청소년정책연구원 ‘청소년 참여기구 활성화 방안 연구’(최창욱·전명기, 2013) 중 참여기구 청소년위원회 대상으로 실시한 설문조사 결과와 비교하여 분석

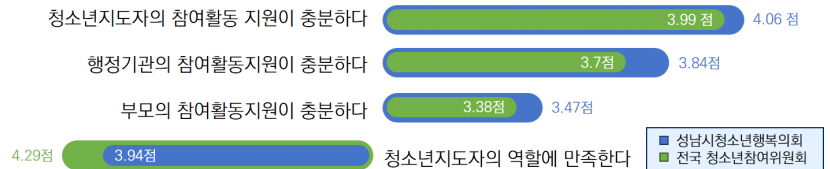
참여 경로

- 청소년행복의회 참여청소년은 가족, 친구, 지도자의 권유등 ‘지역 밀착형(관계 중심)’ 참여 경로를 보임.



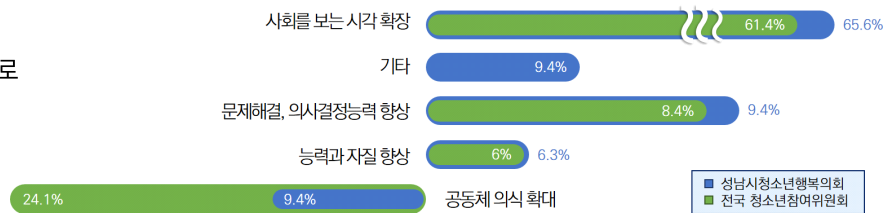
참여기구에 대한 지원 만족도(5점만점)

- 참여기구에 대한 ‘가족, 지도자, 행정기관 지원 및 지도자의 역할’에 대해 대체로 만족스럽게 생각하는 것으로 나타남.



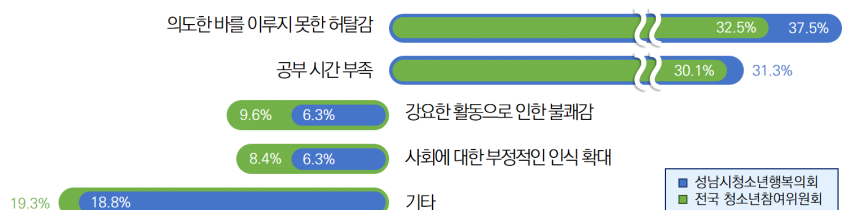
참여활동 후 긍정적인 변화

- ‘사회를 보는 시각의 확장’과 ‘공동체 의식 확대’를 가장 긍정적인 변화로 여기는 것으로 나타남.



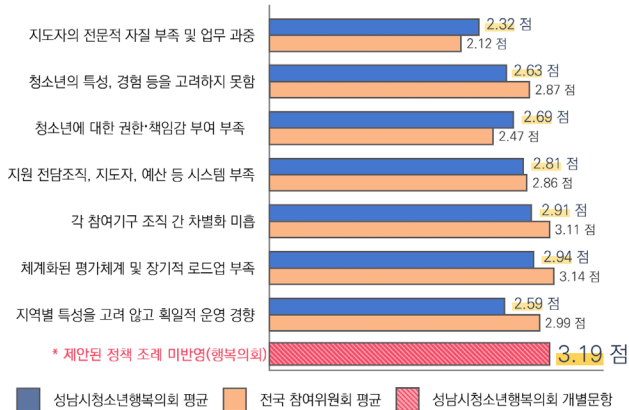
참여활동 후 부정적인 변화

- 참여활동 후 ‘의도한 바를 이루지 못한 허탈감’과 ‘공부 시간 부족’을 부정적 변화의 1, 2순위로 응답함.



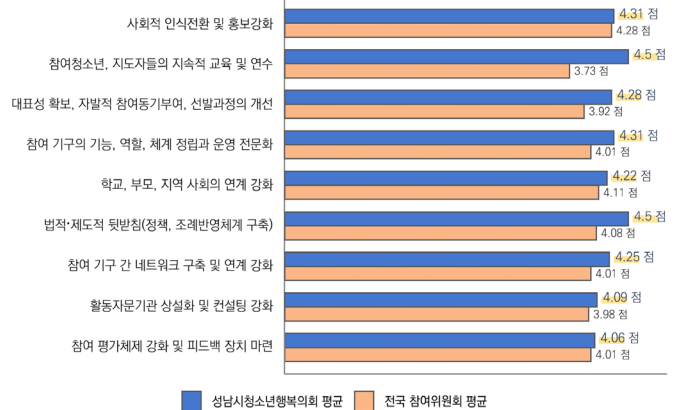
SN.UTH 이슈 페이퍼

참여기구 운영의 한계와 문제점(5점 척도)



- ‘체계화된 평가체계 및 장기적 로드업 부족’, ‘참여기구 조직간 차별화 미흡’에 높게 응답함.
- 다만, 청소년행복의회의 경우 별도 설문문항으로 추가한 ‘제안된 정책 조례 미반영’에 대한 응답 비율이 가장 높아 실제적인 정책 실현에 관심이 높은 것으로 나타남.

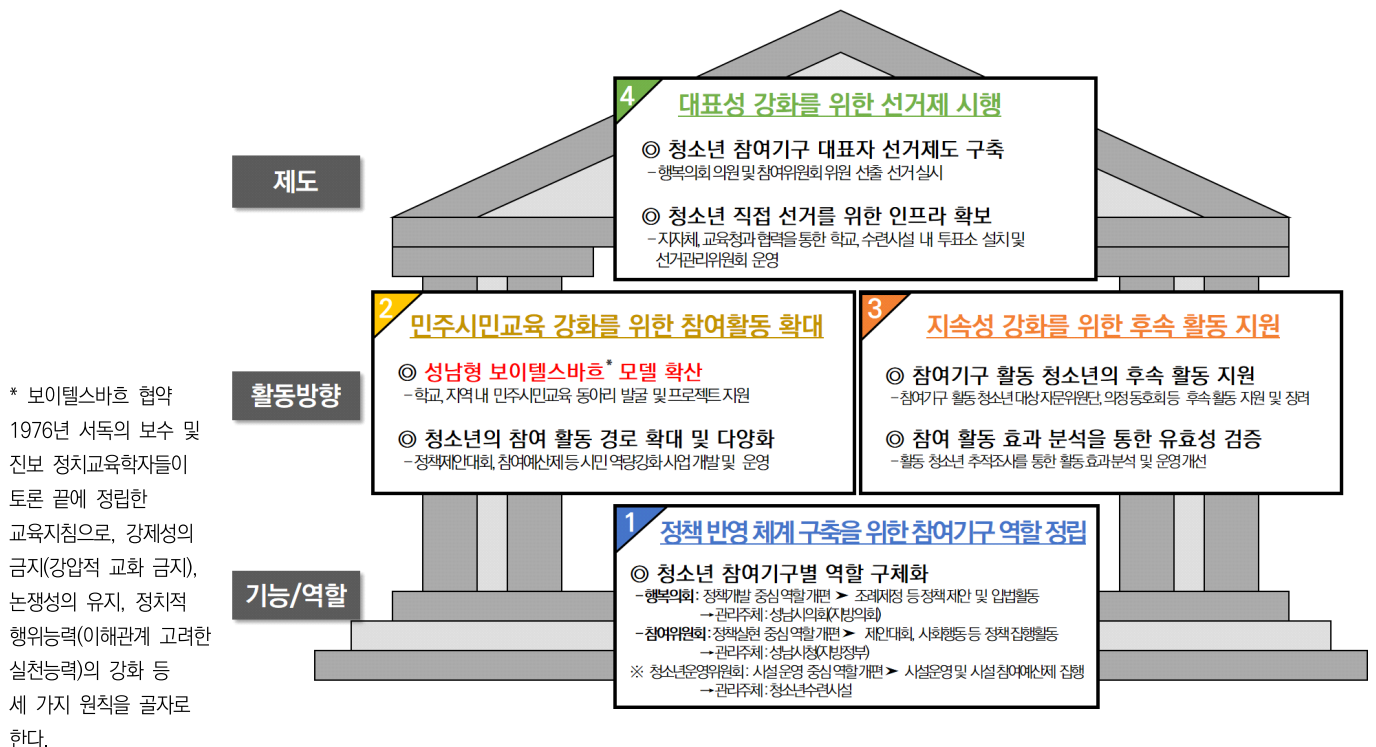
청소년참여 활성화 방안의 중요도(5점 척도)



- 참여 활성화 방안으로 ‘법적·제도적 뒷받침(정책, 조례반영 체계)’과 ‘참여청소년, 지도자 등의 지속적 교육 및 연수’를 중요하게 생각하는 것으로 나타남.

성남시 청소년 참여기구 발전 방안

‘성남시청소년행복의회’ 등의 운영 경험을 바탕으로 개발한 ‘성남형 청소년 참여기구 운영 모델’을 전국 청소년 참여기구의 활성화를 위한 방안으로 제안함.



청소년 참여 촉진을 위한 “성남형 청소년 참여기구 운영 모델”